

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением XIII Съезда

Всероссийской общественной
организации

«Всероссийское общество охраны
памятников истории и культуры»

09 июня 2026 года

Председатель


А. А. Семидов



Приоритетные направления деятельности Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры на период 2026-2031 гг.

Миссия Общества

Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры (далее – Общество) – единственная массовая общероссийская общественная организация, имеющая структурные подразделения на большей части территории страны, на системной основе объединяющая усилия граждан России, а также их организаций и объединений, направленные на защиту, сохранение, эффективное использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Общество оказывает содействие государственным органам охраны культурного наследия в их деятельности, направленной на сохранение культурного наследия. Общество осуществляет общественный контроль и экспертизу ключевых направлений и процессов сохранения культурного наследия нашей страны.

Сохранение культурного наследия Общество считает важнейшим фактором обеспечения национальной безопасности, сохранения национальной и культурной идентичности России. Сохранение культурного наследия является базовым процессом патриотического воспитания граждан России. Сохранение культурного наследия Общество считает важнейшим фактором государственной культурной политики и основой для консолидации российского общества.

Миссия организации заключается в сплочении гражданского общества вокруг идеи защиты и сохранения исторической памяти и национального культурного достояния.

Общество, являясь самостоятельной и независимой общественной организацией, взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также иными общественными организациями и объединениями на равноправных началах.

Общество основано на членстве и объединяет своих членов и сторонников для осуществления и защиты прав граждан на участие в сохранении культурного наследия, на доступ к культурным ценностям, гарантированных федеральным законом прав на сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений. Общество содействует исполнению гражданами России конституционной обязанности сохранять культурное наследие нашей страны и создает условия для эффективной реализации прав и обязанностей гражданина в области сохранения культурного наследия.

Общество вовлекает в свои ряды новых членов и сторонников, разделяющих его миссию, цели и задачи, а также положения единого Устава организации.

Общество обладает статусом социально ориентированной некоммерческой организации и вправе получать поддержку во всех формах, предусмотренных действующим законодательством.

Общество строит свою работу во взаимодействии с другими общественными объединениями и движениями, некоммерческими организациями, творческими и профессиональными союзами и ассоциациями, Русской Православной Церковью и религиозными организациями других конфессий, международными и зарубежными неправительственными организациями, коммерческими организациями и их объединениями, средствами массовой информации.

Нерешенные проблемы сохранения культурного наследия России

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры отмечает, что за прошедшие четыре года по предложению и при участии Общества приняты и начали реализовываться важные государственные решения по поддержке добровольчества в сфере сохранения наследия, осуществляются государственные и региональные программы консервации и сохранения памятников истории и культуры.

Однако XIII Съезд ВООПИК считает необходимым привлечь внимание власти и общества к многочисленным нерешенным проблемам сохранения историко-культурного наследия России. Промедление с решением этих проблем способно привести к массовым утратам объектов культурного наследия России и системному кризису государственной охраны наследия.

В частности, требуют решения нижеследующие наиболее актуальные проблемы:

- продолжают гибнуть и разрушаться памятники и другие исторические объекты, особенно удаленные от городских центров усадьбы и сельские церкви, здания промышленной и гражданской архитектуры;
- неконтролируемая застройка приводит к разрушению ценной исторической среды, искажению архитектурного облика исторических центров древних городов;
- не остановлены системно процессы разрушения памятников деревянного зодчества Русского Севера и других регионов страны;
- продолжается разграбление и разрушение объектов археологического наследия, в результате нового строительства уничтожаются значимые культурные ландшафты;
- не обеспечена комплексная охрана ряда российских объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, прежде всего исторических центров Ярославля и Санкт-Петербурга;
- не обеспечена охрана ценных культурных ландшафтов России, в том числе историко-культурных ландшафтов, имеющих национальное значение и связанных с зарождением российской государственности, ее развитием и формированием национальной идентичности;
- не урегулированы многочисленные проблемы реставрационной отрасли, в первую очередь, вопросы ценообразования, методического сопровождения и контроля за качеством проводимых работ, а также вопросы профессионального образования и преемственности кадров;
- государственная система охраны объектов культурного наследия как на региональном, так и на федеральном уровне не обеспечивает полноценной защиты объектов культурного наследия: отсутствует эффективный государственный контроль и надзор на местах; не завершено формирование Единого государственного реестра объектов культурного наследия, а десятки тысяч ценных объектов продолжают пребывать в статусе выявленных объектов культурного наследия или вовсе не иметь охранного статуса; многие объекты культурного наследия не обеспечены предусмотренной законом охранной документацией; действующая модель государственной историко-культурной экспертизы дискредитирована деятельностью недобросовестных экспертов и требует реформирования; в большинстве субъектов Российской Федерации общественные советы по культурному наследию при органах власти существуют формально и не выполняют возложенных на них задач; отсутствует полноценный открытый диалог госорганов охраны наследия с независимыми экспертами и институтами гражданского общества.

Общество и реформа законодательства об объектах культурного наследия

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры отмечает, что законодательство об объектах культурного наследия по-прежнему нуждается в реформах и совершенствовании. Общество на постоянной основе участвует в этих процессах – осуществляя общественную экспертизу поступающих в Государственную думу и Правительство Российской Федерации законопроектов, а также разрабатывая собственные концептуальные предложения.

Общество считает, что приоритетными направлениями в реформе национального законодательства об объектах культурного наследия являются меры, обеспечивающие действенную защиту объектов культурного наследия, исторических поселений и культурных ландшафтов, скорейшее восстановление объектов культурного наследия, снятие избыточных административных барьеров, содействие гражданам и некоммерческим объединениям в восстановлении объектов культурного наследия, создание благоприятного инвестиционного климата в области восстановления памятников истории и культуры и включения их в хозяйственный оборот. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы данная реформа законодательства приводила к ослаблению государственной охраны объектов культурного наследия, увеличению рисков утрат и искажений объектов культурного наследия, их необоснованному исключению из Единого государственного реестра объектов культурного наследия, диссонирующей застройке в зонах охраны объектов культурного наследия, искажению ценных культурных ландшафтов и облика исторических городов.

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры констатирует, что ряд законодательных предложений, выдвинутых в 2025–2026 гг., а также ряд уже принятых нормативных актов, вызывают обоснованные опасения экспертов и общественности как увеличивающие риски утрат и искажений объектов культурного наследия. В частности, к ним относятся законопроект, предусматривающий наделение властей субъектов Российской Федерации правом исключения объектов культурного наследия регионального и муниципального (местного) значения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия, законопроекты, распространяющие на объекты культурного наследия общестроительные нормы и правила, без учета их специфики, отмена государственной экспертизы проектов сохранения объектов культурного наследия, новая редакция Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, предусматривающая отмену зон охраны ряда типов объектов культурного наследия, объектов археологического наследия, достопримечательных мест и мемориальных комплексов, в том числе объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, и др.

Первоочередная задача Общества – не допустить ревизии национального законодательства об объектах культурного наследия, ослабляющей

государственную охрану культурного наследия и увеличивающей риски их утрат и повреждений и гибели ключевых культурных ландшафтов России.

Роль Общества в реализации национальной долгосрочной программы сохранения культурного наследия

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры отмечает, что работа Общества в 2026–2031 гг. будет проходить в новых условиях. Президентом Российской Федерации инициирована, а Правительством Российской Федерации – разработана и утверждена долгосрочная комплексная программа сохранения культурного наследия до 2045 г. (далее – Программа). Президентом Российской Федерации даны также специальные поручения по восстановлению и включению в хозяйственный оборот не менее 1000 объектов культурного наследия до 2030 года, причем Общество является соисполнителем данных поручений.

Основными направлениями участия Общества в реализации долгосрочной национальной программы сохранения культурного наследия России до 2045 года являются:

- взаимодействие с ведомствами и институтами, исполняющими Программу, в области организации намеченного Программой восстановления объектов культурного наследия;
- участие в отборе объектов для реставрации, разработке концепций их современного использования;
- общественная экспертиза проектов восстановления объектов культурного наследия и общественный контроль за ходом восстановительных работ;
- разработка законодательных предложений, направленных на обеспечение скорейшего восстановления объектов культурного наследия, снятие административных барьеров, препятствующих этому, стимулирование негосударственных инвестиций в сохранение объектов культурного наследия, создание благоприятного инвестиционного климата для частных инвесторов в этой области;
- разработка концептуальных предложений по развитию и конкретизации Программы, созданию эффективных инструментов ее реализации;
- цифровизация сферы сохранения культурного наследия и обеспечение прозрачности происходящих с ним процессов;
- участие в инвентаризации объектов культурного наследия и уточнении сведений Единого государственного реестра объектов культурного наследия Российской Федерации.

«Белая книга» ВООПИК

Важнейшим направлением работы Общества в ближайшие годы является фиксация утрат и повреждений объектов культурного наследия, исторических зданий, мемориальных памятников, пострадавших в результате боевых действий и террористических атак в 2022–2026 гг. Обществом выдвинута, а Президентом Российской Федерации – поддержана идея создания «особого реестра» таких объектов, пострадавших от действий ВСУ – «Белой книги», с целью документальной фиксации утрат и повреждений, определения приоритетов в восстановлении данных объектов, включения их в государственные и региональные программы восстановления пострадавших территорий.

Основными направлениями работы Общества в этой области являются:

- совместно с Правительством Российской Федерации, Минкультуры России, Национальным центром исторической памяти, МВД РФ, МИД РФ, Генпрокуратурой и Следственным комитетом – установление фактов утрат и разрушений объектов культурного наследия, пострадавших в результате боевых действий;
- общественная экспертиза приоритетов восстановления данных объектов и проектов работ по их сохранению;
- информирование российской и международной общественности о фактах утрат и разрушений данных объектов культурного наследия России.

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры считает необходимым поставить перед органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления задачи по первостепенному решению следующих вопросов:

- разработать совместно с Обществом и утвердить на федеральном уровне дополняющую утвержденную Правительством РФ долгосрочную Программу сохранения культурного наследия России до 2045 года «Национальную стратегию государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» в качестве программного документа для всей отрасли на современном этапе;
- обеспечить в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации все объекты культурного наследия предусмотренной законом охранной документацией (предметами охраны, границами территорий, зонами охраны и т.д.);
- наделить исторический центр города Москвы статусом исторического поселения федерального значения;

- существенно расширить, т. е. привести в соответствие с реальными ценностями культурного наследия России, перечень исторических поселений федерального значения и исторических поселений регионального значения, обеспечить все исторические поселения предусмотренной законом охранной документацией, принять федеральную программу сохранения архитектурного облика исторических городов;
- обеспечить массовую консервацию гибнущего архитектурного наследия;
- разработать и утвердить специальные правовые механизмы защиты культурных ландшафтов, а также отдельную государственную программу по их сохранению;
- продолжить развивать государственно-частное партнерство в вопросах использования объектов культурного наследия, вовлекать памятники в культурно-познавательный туризм, развивать существующие и формировать новые культурно-познавательные туристические маршруты;
- продолжить развивать формы и механизмы обеспечения доступа граждан к памятникам истории и культуры;
- дополнить перечень официальных критериев оценки эффективности деятельности глав субъектов Российской Федерации показателями по обеспечению государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- создать эффективную систему государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия во главе со специально уполномоченным в этой сфере федеральным органом государственной власти;
- пересмотреть принятые в 2024-26 годах законодательные и подзаконные нормативные акты, несущие угрозу массовой утраты объектов культурного наследия, искажения их облика и застройки ключевых культурных ландшафтов России.

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры постановляет определить приоритетными следующие направления работы Общества на период 2026-2031 гг.:

- продолжить содействовать реализации государственной культурной политики, исполнению поручений Президента Российской Федерации, а также деятельности органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления в решении обозначенных в настоящем документе вопросов;
- активно участвовать в реализации и развитии утвержденной Правительством РФ долгосрочной Программы сохранения культурного наследия России до 2045 года;

- добиваться представительства Общества в общественных советах при органах государственной власти и местного самоуправления, в общественных палатах, в иных совещательных органах, советах и комиссиях по вопросам сохранения историко-культурного наследия;
- продолжить осуществление общественного мониторинга состояния объектов культурного наследия на всей территории Российской Федерации, общественного контроля за деятельностью по государственной охране, сохранению и использованию объектов культурного наследия, содействие формированию института общественных инспекторов;
- продолжить осуществление поддержки и координации добровольческого (волонтерского) движения, мероприятий по привлечению добровольных пожертвований на спасение отдельных памятников истории и культуры, других гражданских инициатив по защите и сохранению объектов культурного наследия;
- осуществлять дальнейшее укрепление организационной структуры и единства Общества, восстановить региональные отделения во всех субъектах Российской Федерации, активизировать работу по восстановлению местных отделений Общества, активно вовлекать в ряды Общества новых членов и сторонников, обеспечить своевременную уплату членских взносов, продолжить формирование единого реестра членов Общества, развивать имущественную и материально-техническую базу Общества и региональных отделений, использование объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в публичных интересах;
- распространять успешную практику Общества по организации доступа граждан к объектам культурного наследия при поддержке органов государственной власти;
- продолжить осуществление широкой просветительской деятельности и деятельности по популяризации историко-культурного наследия.

XIII Съезд Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры постановляет определить настоящий документ в качестве руководства к деятельности для всех структурных подразделений, членов и сторонников Общества на период 2026-2031 гг., а также направить его в органы государственной власти, опубликовать на официальном сайте Общества и в средствах массовой информации